



CAMERA DI COMMERCIO ITALO - SLOVACCA
TALIANSKO - SLOVENSKÁ OBCHODNÁ KOMORA



PER UNA SLOVACCHIA COMPETITIVA

Decalogo per un ambiente imprenditoriale giusto e prevedibile

Stabilità ed equilibrio sono i requisiti necessari per il corretto funzionamento di un ambiente imprenditoriale in ogni Paese. Gli imprenditori devono predisporre in anticipo di regole giuste e corrette per la buona riuscita della loro impresa e perché queste regole vengano rispettate è indispensabile la credibilità delle istituzioni pubbliche a livello nazionale e locale.

In termini di qualità delle istituzioni pubbliche e dell'applicazione delle regole da parte di queste, la Slovacchia è in ritardo rispetto ai Paesi più sviluppati del Mondo. Secondo l'indice mondiale World Competitiveness Index, siamo infatti al 61° posto. Negli ultimi anni, la Commissione Europea ha sottolineato la scarsa qualità ed instabilità della legislazione, l'alto livello di corruzione e l'insufficiente miglioramento del funzionamento della magistratura. Queste tre aree tematiche infatti sono state evidenziate a partire dal 2015 anche da un'ampia gamma di associazioni di categoria attive e Camere di Commercio.

Un ambiente imprenditoriale stabile e prevedibile in un Paese con istituzioni funzionali ed affidabili è un prerequisito per il successo degli imprenditori ed il bene della gente comune. Se vogliamo sfruttare a pieno il potenziale di questo Paese, e fornire spazio per lo sviluppo del talento umano, i miglioramenti fondamentali in tutte e tre le aree sopra menzionate devono essere adottati in un futuro prossimo. Nello specifico, le leggi dovrebbero essere modificate presso il Consiglio Nazionale solo quando è veramente necessario, in particolare, dopo un più ampio dibattito professionale e un'attenta valutazione di tutti i loro effetti. È nostro dovere cercare di eliminare qualsiasi spazio per comportamenti non trasparenti o addirittura corrotti in ogni settore.

Come rappresentanti di una vasta comunità imprenditoriale chiediamo pertanto ai rappresentanti dei partiti politici di impegnarsi durante il periodo elettorale per ottenere il più possibile tali miglioramenti.



ADOZIONE DI LEGGI CON IMPATTO SULL'ECONOMIA NAZIONALE PREVIA DISCUSSIONE

LEGISLAZIONE PREVISTA

In uno stato moderno, la legge è considerata una forma di contratto sociale che tutti devono rispettare. È quindi inammissibile che vengano apportati importanti cambiamenti con impatto sull'intera società senza una previa discussione con la comunità. A differenza dei disegni di legge del Parlamento (compresi gli emendamenti), non vi è alcun obbligo di discutere o commentare con la comunità.

SOLUZIONI

Introduzione di discussioni obbligatorie sulle proposte parlamentari (compresi gli emendamenti) delle leggi. (Applicando gli stessi principi delle leggi governative).



FINE AGLI EMENDAMENTI NON TRASPARENTI NELLE MODIFICHE DELLE LEGGI

LEGISLAZIONE PREVISTA

Sempre più spesso stiamo assistendo a cambiamenti che hanno un impatto notevole sull'economia e sull'ambiente imprenditoriale attraverso emendamenti parlamentari durante il dibattito in seconda lettura. La lettura è un altro modo per aggiungere emendamenti normativi non trasparenti nel recepimento della legislazione europea. Di fatto, ciò avviene mediante votazione dei membri e, di solito per accordo politico, approvando le modifiche introdotte pochi minuti prima della votazione. Questa procedura è altamente opaca e mina lo stato di diritto. Allo stesso tempo, mina il lavoro di tutti i professionisti pubblici e privati.

SOLUZIONI

Introduzione di un periodo ragionevole tra la seconda e la terza lettura nel Consiglio Nazionale della Repubblica slovacca.

La seconda e la terza lettura non potrebbero aver luogo durante la stessa riunione del Consiglio Nazionale perché ciò darebbe spazio anche a commenti sugli "emendamenti"



VALUTARE L'IMPATTO DELLE LEGGI NEL TESSUTO ECONOMICO E SOCIALE

LEGISLAZIONE PREVISTA

A differenza dei nuovi progetti di legge presentati in Parlamento, compresi gli emendamenti, le modifiche di leggi esistenti non prevedono gli stessi requisiti in termini di valutazione degli impatti o dei cambiamenti che queste comporteranno. Queste analisi sono menzionate solo molto superficialmente dai deputati. I disegni di legge devono includere un calcolo degli impatti sul bilancio, sull'economia, sull'ambiente, sulla famiglia, sull'informatizzazione, sulla società o sui servizi della pubblica amministrazione. Poiché tali dati ed analisi non devono essere inclusi nelle proposte parlamentari, gli altri membri del Parlamento, sia nel voto che nel pubblico, non dispongono di informazioni reali sulle possibili conseguenze del loro voto.

SOLUZIONI

Le proposte dei membri del Parlamento, compresi gli emendamenti, devono includere una valutazione d'impatto dettagliata (nonché i disegni di legge in base alla metodologia uniforme per la valutazione d'impatto. Non vi è alcun motivo per richiedere uno standard inferiore rispetto ai disegni di legge).

4

MINORE FREQUENZA NEL CAMBIAMENTO DELLE LEGGI

MOTIVI

È estremamente difficile per un cittadino ordinario o soprattutto per un piccolo imprenditore essere in grado di orientarsi in un contesto di frequenti cambiamenti legislativi. Oggi le leggi cambiano senza prima essere valutate oggettivamente e senza controllare se gli obiettivi per cui sono state adottate siano stati raggiunti. L'introduzione di una valutazione ex post avrebbe due vantaggi significativi: una rivalutazione della giustificazione del cambiamento e un significativo rallentamento della frequenza del cambiamento.

SOLUZIONI

- Introduzione della valutazione d'impatto ex post nei regolamenti.
- Attuazione della norma sull'efficacia della legislazione sempre il 1 ° gennaio dell'anno civile. Prima dell'introduzione del nuovo regolamento, in fase di modifica della legge, si dovrà prima valutare l'efficacia dell'ultima modifica apportata.

5

INDIPENDENZA DELLE ISTITUZIONI PUBBLICHE E NORMATIVE

MOTIVI

Le autorità di vigilanza indipendenti (RPD, CBE, NBS, ecc.) sono fondamentali per mantenere una concorrenza leale. Questi sono coinvolti non solo nella creazione di un quadro legislativo equo, ma anche nella attività di supervisione. Lo stesso vale per i settori soggetti a una regolamentazione più rigorosa (energia, telecomunicazioni, ecc.). La credibilità di tali istituzioni dipende dalla capacità di mantenere un processo decisionale imparziale che si basi su fatti e dati, dalla capacità di evitare conflitti di interesse, e anche dal metodo di selezione dei massimi rappresentanti di tali istituzioni, che fino ad ora è spesso soggetto all'influenza della politica o di interessi privati.

SOLUZIONI

Aumentare l'indipendenza delle istituzioni di regolamentazione. Un modo possibile è ad es. l'introduzione di audizioni pubbliche obbligatorie dei candidati per le posizioni dirigenziali di tali uffici o il coinvolgimento della più ampia gamma possibile di istituzioni pertinenti nel processo di selezione (ad esempio, la selezione del capo dell'ÚOOPČ).

6

RIDUZIONE DELLA CORRUZIONE

MOTIVI

La qualità e la competenza della pubblica amministrazione sono fondamentali per la stabilità dell'ambiente imprenditoriale. Il problema sono i frequenti cambiamenti nelle posizioni professionali chiave, che spesso sono ingiustificatamente soggette a nomine per motivi politici. Ciò ha un impatto negativo sulla qualità delle attività degli organi dell'amministrazione centrale statale o della pubblica amministrazione. Ampliando così la portata di comportamenti non trasparenti che oltre all'interesse pubblico perseguono gli obiettivi specifici di determinati enti politici, rispettivamente pubblici e regionali, e di gruppi di interesse.

SOLUZIONI

L'applicazione coerente del principio di competenza limiterebbe le nomine per motivi politici post-elettorali al minimo necessario e limiterebbe anche in modo significativo il reclutamento di politici presso istituti di regolamentazione indipendenti.



APPROCCIO PIÙ TRASPARENTE NELL'ASSEGNAZIONE DI APPALTI PUBBLICI

RIDUZIONE DELLA CORRUZIONE

Gli appalti pubblici hanno senso quando le informazioni sulla concorrenza sono disponibili al pubblico. A seguito del sostanziale aumento dei limiti di pubblicazione nel 2018 e nel 2019, si è registrato un calo significativo delle gare d'appalto annunciate. In pratica, ciò significa per le autorità locali che beni e servizi (fino a €84,000 con IVA) o opere (fino a €216,000 con IVA) possono essere assegnati direttamente senza pubblicazione e senza un adeguato controllo pubblico. Questa situazione limita sostanzialmente la concorrenza leale e aumenta le possibilità di appalti diretti non trasparenti e pratiche potenzialmente corrotte.

SOLUZIONI

Pubblicazione obbligatoria di gare d'appalto anche per contratti di basso valore.



TEMPI DELLA GIUSTIZIA

GIUSTIZIA FUNZIONALE E DI FIDUCIA

Le cause civili in Slovacchia durano in media 21 mesi e questo numero tende a crescere. In questa categoria, la Slovacchia è tra gli ultimi rispetto agli altri paesi dell'UE. Questa situazione ha un impatto negativo sull'ambiente imprenditoriale e funge da fattore negativo nel processo decisionale di potenziali investitori. La durata del procedimento è direttamente correlata ai costi e ad alle finanze che avrebbero potuto essere investite nell'ulteriore sviluppo delle società e che l'economia slovacca sta perdendo inutilmente.

SOLUZIONI

Attuare misure più attive per ridurre la durata dei procedimenti giudiziari.

- Tematica da analizzare nello specifico in ogni tribunale
- Aumentare gli investimenti nella formazione di giudici e ufficiali giudiziari.



EVITARE PROBLEMI DI CONFORMITÀ DELLE LEGGI ALLA COSTITUZIONE E I RELATIVI DANNI

GIUSTIZIA FUNZIONALE E RISERVATA

È stato più volte dimostrato che il Consiglio Nazionale della Repubblica slovacca ha approvato delle leggi che successivamente si è riscontrato non rispettavano la Costituzione. Queste leggi vengono in seguito valutate quindi dalla Corte Costituzionale. La durata media di tali procedimenti è superiore ai 2 anni, durante i quali sia i cittadini che gli imprenditori devono conformarsi alla legge approvata. Sebbene la Corte costituzionale decida in seguito l'incostituzionalità, non è possibile richiedere il risarcimento retroattivo del danno. Per prevenire danni ai cittadini e alle imprese, proponiamo l'adozione di una serie di misure procedurali per garantire la tutela dei diritti pubblici. Ciò può essere risolto con un periodo di decisione fisso o posticipando l'efficacia della legislazione.

SOLUZIONI

Adozione di misure procedurali per garantire la tutela dei diritti delle persone fisiche e giuridiche nel valutare la conformità di norme giuridiche generalmente vincolanti alla Costituzione della Repubblica Slovacca.



RAFFORZAMENTO DELLA CREDIBILITÀ GIUDIZIARIA

GIUSTIZIA FUNZIONALE E RISERVATA

A differenza delle giurisdizioni europee più avanzate, in ambiente slovacco le autorità pubbliche non sono sufficientemente accettate come istituto arbitrale e quale strumento più efficace ed efficiente in termini di tempo per la risoluzione delle controversie commerciali. Controversie che in Slovacchia durano in media 21 mesi. Tuttavia, se le imprese accettano di risolvere la controversia attraverso un tribunale arbitrale, questa può essere risolta nei casi più semplici entro 3-4 mesi. Nei paesi dell'Europa occidentale, l'istituto di arbitrato commerciale è un'alternativa comunemente usata, efficace e prevedibile.

SOLUZIONI

Promuovere la credibilità dell'arbitrato commerciale. I tribunali statali dovrebbero accettare e promuovere la risoluzione delle controversie commerciali in arbitrato e accettare sentenze arbitrali. Ciò contribuirebbe ad alleviare il carico di lavoro del sistema giudiziario.